



GRUP METROPOLITÀ CUP-PA
Sr. Eduardo Cáliz Robles

Senyor,

En relació a la informació sol·licitada per correu electrònic de data 16 d'octubre referent a la comptabilitat dels grups polítics metropolitans des de l'1 de gener fins el 31 de desembre de 2016, adjunto informe emès pel Director de Serveis Generals.

Resto a la seva disposició per a qualsevol aclariment.

Cordialment,

AREA METROPOLITANA DE BARCELONA

CARRER 62 NÚM 16-18 EDIFICI A-B ZONA FRANCA 08040 BARCELONA - TEL 93 223 51 51 - FAX 93 223 41 86

www.amb.cat

OBJECCIONS I OBSERVACIONS:

Gerent (TORRA XICOY, Ramon Ma.)

Benvolguts,

El Consell Metropolità de 30 de maig de 2017 va aprovar per unanimitat requerir a la totalitat de grups polítics metropolitans que aportin la comptabilitat específica relativa a la dotació econòmica atorgada per l'AMB des de l'1 de gener fins el 31 de desembre de 2016, per tal que sigui informada per intervenció i se'n doni compte al consell metropolità de juliol. Per part d'Intervenció es va requerir als diferents grups polítics per tal que aportessin la documentació abans del 26 de juny de 2016. A data d'avui encara no s'ha donat compte al consell metropolità.

Us agrairíem ens informéssiu si està previst donar compte al Consell Metropolità de l'octubre dels informes respecte a la comptabilitat dels grups metropolitans.

Atentament,

Eduardo Cáliz Robles
Assessorament
Grup Metropolità CUP-PA
93 2235151 Ext. 4207



C/ 62, núm. 16-18 - Zona Franca - 08040 Barcelona

INFORME

En referència a la pregunta plantejada pel Grup Metropolità CUP-PA sobre la utilització de la dotació econòmica atorgada per l'AMB als grups polítics metropolitans des de l'1 de gener fins el 31 de desembre de 2016, en l'expedient d'aprovació del compte general del 2016 (Exp. 1174/17) es van incorporar l'informe de l'Interventor de data 12 de juliol de 2017 (folis del 1265 al 1272) i l'informe complementari també de l'Interventor de data 18 de juliol de 2017 (foli 1273). El compte general del 2016 va ser aprovat pel Consell Metropolità en sessió celebrada el dia 25 de juliol de 2017.

S'adjunten còpies dels informes anteriorment esmentats.



Antoni Novel Cabré

Director de servei generals

Barcelona, 17 d'octubre de 2017

INTERVENCIÓ

INFORME SOBRE L'ÚS QUE FAN ELS GRUPS POLÍTICS METROPOLITANS DE LA DOTACIÓ ECONÒMICA ASSIGNADA PEL SEU FUNCIONAMENT

INTRODUCCIÓ

El Consell Metropolità de 30 de maig de 2017 va aprovar, "en relació a controlar i fiscalitzar l'ús que fan els grups polítics metropolitans de la dotació econòmica assignada pel seu funcionament", entre altres:

- requerir a la totalitat de grups metropolitans que aportin la comptabilitat específica relativa a la dotació econòmica atorgada en virtut de l'article 73.3 de la LRBRL i de l'article 9.6 del ROM des de l'1 de gener de 2016 fins al 31 de desembre del mateix any, davant la Secretaria la documentació pertinent perquè aquesta sigui tramitada a Intervenció.
- que un cop informada es doni compte i es lliuri informe al Consell Metropolità en el mes de juliol.

L'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), estableix, entre altres, que:

- el Ple de la corporació, amb càrrec als seus pressupostos anuals, podrà assignar als grups polítics una dotació econòmica, que no es podrà destinar al pagament de remuneracions de personal ni a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixes de caràcter patrimonial.
- Els grups polítics hauran de portar una comptabilitat específica de la dotació, que posaran a disposició del Ple quan aquest la demani.

L'exposició de motius de la Llei 11/1999, de 21 d'abril, de modificació de la LRBRL (...), que va afegir l'article 73.3 a la LRBRL (posteriorment modificat per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local), estableix que amb el nou apartat 3 de l'article 73 es pretén "que l'actuació corporativa dels membres de les Corporacions locals es realitzi a través dels grups polítics, amb la possibilitat de dotació econòmica per al seu funcionament".

L'article 9.6 del Reglament orgànic metropolità (ROM) estableix que es podrà fixar una quota econòmica a favor dels grups polítics metropolitans (GPM), segons els criteris que fixi el Consell Metropolità, "per a sufragar les despeses de funcionament del grup".

El Consell Metropolità de 30 de juliol de 2015 va aprovar la constitució dels grups metropolitans (exp 1819/15) i va establir les dotacions econòmiques que s'assignen als grups (exp 1829/15): una quantia fixa de 100€/any i una variable de 3.900€/any per conseller integrat a cada grup.

El Consell Metropolità de 29 de setembre de 2015 va aprovar les transferències corrents als grups polítics metropolitans corresponents al període 24 de juliol fins a 31 de desembre de 2015 (exp 583/15).



El Consell Metropolità de 29 de març de 2016 va aprovar les transferències corrents als grups polítics metropolitans corresponents a l'exercici 2016 (exp 514/16).

En primer lloc es procedirà a comentar de manera genèrica els ingressos i les despeses dels GPM per posteriorment analitzar la informació aportada per cadascun d'ells de manera individualitzada.

INGRESSOS I DESPESES

Les atribucions aprovades pel Consell Metropolità als GPM en les sessions de 29 de setembre de 2015 (per al període 24/07/2015 a 31/12/2015) i de 29 de març de 2016 (per al període 01/01/2016 a 31/12/2016) són les següents:

	2015 (parcial)	2016	Total
Grup Socialista metropolità	56.769,04	128.800,00	185.569,04
Grup polític Entesa a l'AMB	30.964,93	66.400,00	97.364,93
Grup CiU Àrea Metropolitana de Barcelona	20.643,29	46.900,00	67.543,29
Grup Metropolità CUP-Poble Actiu	15.526,58	35.200,00	50.726,58
Grup metropolità Esquerra Republicana de Catalunya	13.762,19	35.200,00	48.962,19
Grup metropolità de Ciutadans	6.925,21	15.700,00	22.625,21
Grup Polític Partit Popular de l'AMB	6.881,10	15.700,00	22.581,10
Grup metropolità Plataforma Ciutadana per Barberà	1.764,38	4.000,00	5.764,38
Grup metropolità compromís i acord per Torrelles	1.764,38	4.000,00	5.764,38
Total	155.001,10	351.900,00	722.291,78

A la vista de la informació facilitada pels GPM, es considera adient analitzar l'ús que han fet de totes les aportacions rebudes a partir de la constitució del Consell Metropolità per al mandat 2015-2019 (sessió de 23 de juliol de 2015), no només de les corresponents a l'exercici 2016. Per fer l'anàlisi de la manera més homogènia possible s'ha utilitzat el criteri de caixa a partir dels extractes bancaris i dels justificants presentats.

Els ingressos provenen gairebé exclusivament de les aportacions de l'AMB, que anualment n'informa al *Tribunal de Cuentas* (TC). Pel que fa a les despeses, en la mesura que el 93% del total de despeses informades pels GPM són transferències a partits polítics, correspon fer-ne una anàlisi específica prèvia.

Transferències dels GPM a partits polítics

L'article 2.1.e. de la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics (LOFPP), estableix que "Els recursos econòmics dels partits polítics estaran constituïts per (...) les aportacions que els partits polítics puguin rebre (...) dels grups de representants en els òrgans de les Administracions locals".

L'article 14.4 de la LOFPP estableix que "per a la rendició de comptes (...) dels grups de les



corporacions locals, s'estarà al que disposin els seus respectius reglaments".

L'article 16.1 de la LOFPP estableix que "correspon en exclusiva al TC el control de l'activitat econòmico-financera dels partits polítics (...)".

Com hem indicat anteriorment, l'article 9.6 del Reglament orgànic metropolità estableix que es podrà fixar una quota econòmica a favor dels GPM, segons els criteris que fixi el Consell Metropolità, "per a sufragar les despeses de funcionament del grup".

En resum:

- La LRBRL preveu que el Consell Metropolità pugui assignar dotacions econòmiques als GPM.
- La LOFPP preveu que els partits polítics puguin rebre finançament dels GPM.
- El ROM estableix que les aportacions de l'AMB als GPM són per sufragar les despeses de funcionament del grup.
- El TC té la competència exclusiva del control de l'activitat econòmico-financera dels partits polítics, sense perjudici de les competències de fiscalització de les Comunitats Autònomes.

El fonament jurídic 15è de la Sentència del TC nº 18/2011, de 19 de desembre, sobre l'assignació de subvencions a grups polítics d'una corporació municipal per sufragar les seves despeses de funcionament, indica que les quantitats abonades en concepte de transferències a partits polítics "només s'han admès si estan suportades amb documents que acrediten la despesa final a què s'han destinat, ja que si s'admet el lliurament de fons a tercers com a justificants de la despesa sense cap altre document que acrediti la seva destinació real, quedaria buit de contingut el control que ha de realitzar-se d'aquests fons". També indica que "encara que els grups municipals ostenten unes àmplies facultats per decidir el destí dels fons percebuts, aquestes no són atribucions il·limitades, sinó que tenen uns contorns precisos que no poden excedir-se, essent a més necessari que qui percep els fons justifiqui el seu ús".

El TC entén que encara que cap norma legal delimita ni detalla quines despeses poden ser sufragades amb càrrec a la dotació, per la seva pròpia naturalesa i finalitat solament es poden considerar despeses admissibles aquelles directament vinculades al funcionament dels grups, negant que únicament correspon al grup l'apreciació de les seves necessitats i negant també l'existència de cap poder o habilitació dels grups per disposar discrecionalment dels fons assignats. És una dotació finalista que està necessàriament vinculada al funcionament dels grups. En conseqüència, no es pot destinar la dotació de l'AMB a fins que no siguin metropolitans i relacionats amb el funcionament dels GPM.

GRUP SOCIALISTA METROPOLITÀ

El Grup socialista metropolità (GSM) ha rebut de l'AMB 56.769,04€ corresponents al període de 24 de juliol fins a 31 de desembre de 2015 i 128.800,00€ corresponents a l'exercici 2016, la qual cosa fa un total de 185.569,04€.



La principal despesa han estat els 152.000,00€ transferits a Candidatura de Progrés, denominació amb la qual el Partit dels Socialistes de Catalunya va concórrer a les passades eleccions municipals segons documentació aportada pel GSM. Aquest import representa el 99,7% de les despeses totals realitzades i el 82% de les aportacions de l'AMB.

El GSM ha justificat les transferències esmentades indicant que “la gestió d’aquesta assignació econòmica s’ha traslladat a l’Organització política representada amb la finalitat d’arribar, a través de l’estructura territorial de la mateixa, a aquelles instàncies on no abasta l’estructura corporativa de l’Àrea Metropolitana, desenvolupant l’acció política en els 36 municipis que la conformen. La gestió de la dotació econòmica a través de l’organització política a la que es representa garanteix una justificació transparent davant els diferents organismes als que ha de retre comptes i l’àmbit d’actuació és el conjunt de municipis dels partits judicials que conformen l’Àrea Metropolitana. Així mateix, els recursos no s’han destinat al pagament de retribucions de personal al servei de l’ens, ni a l’adquisició de béns que constitueixin actius fixes de caràcter patrimonial així com tampoc al finançament d’activitats que ja són prestades per la pròpia estructura corporativa”.

L'altre concepte de despesa han estat 408,63€ de despeses bancàries.

El saldo bancari a 31 de desembre de 2016 era de 33.160,41€.

GRUP POLÍTIC ENTESA A L'AMB

El Grup polític Entesa a l'AMB (GP E-AMB) ha rebut de l'AMB 30.964,93€ corresponents al període de 24 de juliol fins a 31 de desembre de 2015 i 66.400,00€ corresponents a l'exercici 2016, la qual cosa fa un total de 97.364,93€.

La principal despesa han estat els 95.126,64€ transferits a partits polítics (55.764,12€ a ICV i 39.362,52€ a BeC). Aquest import representa el 99,97% de les despeses totals realitzades i el 98% de les aportacions de l'AMB.

Respecte a les transferències esmentades, el GP E-AMB ha manifestat mitjançant escrit del propassat 23 de juny que “gestiona el seu compte a partir dels principis establerts en (...) l'article 2.1.e de la (...) LOFPP, que estableix com a recurs econòmic dels partits polítics les aportacions que puguin percebre dels grups dels òrgans de les Administracions Locals”, i que “en aquest sentit, la fiscalització dels comptes dels partits polítics correspon al Tribunal de Cuentas i la Sindicatura de Comptes”. També ha indicat que “Entre els acords subscrits per la coalició figura l'ingrés proporcional a la representació de consellers i conselleres a l'Àrea Metropolitana de Barcelona dels totals de l'assignació corresponent al grup metropolità d'Entesa; descomptades les despeses previstes en el corresponent exercici que aniran destinades a despeses efectuades per l'activitat del grup polític metropolità i de les activitats relacionades dels seus membres”. En el mateix sentit, els secretaris de finances d'ICV i de BeC han

certificat, a més, que ICV i BeC posen "a disposició dels grups polítics metropolitans d'Entesa la seva seu, els serveis jurídics i de consultoria així com formació que requereixin".

L'altre concepte de despesa han estat 29,78€ de despeses bancàries.

El GP E-AMB també ha presentat justificants de despesa de 418,67€, que no s'han abonat amb càrrec al compte bancari sinó mitjançant lliurament de diners en efectiu d'ICV al GP E-AMB. En les despeses de restauració, per justificar que són despeses per al funcionament del GP E-AMB, es recomana indicar el motiu i identificar els participants.

El saldo bancari a 31 de desembre de 2016 era de 2.208,51€.

GRUP CIU ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA

El Grup CiU Àrea Metropolitana de Barcelona (G CiU-AMB) ha rebut de l'AMB 20.643,29€ corresponents al període de 24 de juliol fins a 31 de desembre de 2015 i 46.900,00€ corresponents a l'exercici 2016, la qual cosa fa un total de 67.543,29€. També consta un ingrés provinent de CiU de 1.236,89€ que, segons ha manifestat el G CiU-AMB, correspon al romanent del mandat anterior.

La principal despesa han estat els 42.000,00€ transferits a partits polítics. Segons l'extracte bancari, 32.000,00€ es van transferir a la Federació CiU i 10.000,00 al Grup Municipal CiU. El G CiU-AMB ha manifestat que "el fet que figuri en un dels extractes bancaris Grup Municipal de CiU en comptes de Federació de CiU és conseqüència d'un error en el detall del concepte a l'hora d'ordenar el traspàs corresponent". En el balanç de sumes i saldos presentat es pot comprovar que els 42.000,00€ consten com a "Aportacions a CiU".

Els 42.000,00€ transferits a CiU representen el 98,4% de les despeses totals realitzades i el 62% de les aportacions de l'AMB. El G CiU-AMB ha justificat les transferències esmentades en base a què aquest grup "és conseqüència dels resultats obtinguts per la Federació de Convergència i Unió en les eleccions locals del 25 de maig de 2015, d'ací l'aportació feta pel G CiU-AMB a la Federació de CiU durant el 2016" i a què aquestes aportacions estan previstes a l'article 2.1.e de la LOFPP.

Els altres conceptes han estat 24,82€ de despeses bancàries, 322,76€ de notaria i 349,03€ de restauració. En les despeses de restauració, per justificar que són despeses per al funcionament del G CiU-AMB, es recomana indicar el motiu i identificar els participants.

El saldo bancari a 31 de desembre de 2016 era de 26.083,57€.

GRUP METROPOLITÀ CUP – POBLE ACTIU

El Grup metropolità CUP – Poble Actiu (GM CUP-PA) ha rebut de l'AMB 15.526,58€ corresponents al



període de 24 de juliol fins a 31 de desembre de 2015 i 35.200,00€ corresponents a l'exercici 2016, la qual cosa fa un total de 50.726,58€. També consten altres ingressos per import de 30,03€ "per obrir el compte" i de 0,13€ de PayPal Europe.

El GM CUP-PA no ha efectuat transferències a cap partit polític.

Les despeses justificades han estat 64,24€ de despeses bancàries, 121,90€ de locomoció, 178,70€ d'anuncis a Facebook, 3.690,50€ per un estudi jurídic sobre el servei d'abastament d'aigua al municipi de Ripollet i 10.496,76€ per la realització i muntatge de vídeos sobre "remunicipalització de l'aigua".

El saldo bancari a 31 de desembre de 2016 era de 36.204,64€.

GRUP METROPOLITÀ ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA

El Grup metropolità Esquerra Republicana de Catalunya (GM ERC) ha rebut de l'AMB 13.762,19€ corresponents al període de 24 de juliol fins a 31 de desembre de 2015 i 35.200,00€ corresponents a l'exercici 2016, la qual cosa fa un total de 48.962,19€.

La principal despesa han estat els 38.000,00€ transferits a ERC. Aquest import representa el 95,9% de les despeses totals realitzades i el 78% de les aportacions de l'AMB.

El GM ERC ha justificat les transferències esmentades mitjançant certificat del secretari de Finances i Administració d'Esquerra Republicana de Catalunya indicant que durant l'any 2016 "el GM ERC ha realitzat, en aplicació de l'art. 2 apartat U epígraf e) de la LO 8/2007, aportacions al partit polític Esquerra Republicana de Catalunya per un import total de trenta-vuit mil euros (38.000,00€)".

Els altres conceptes de despesa han estat 2,22€ de despeses bancàries, 193,60€ de gestoria per gestions varies davant l'Agència Tributària i 1.435,57€ per restauració. Tal com ha manifestat el GM ERC mitjançant escrit del proppassat 23 de juny, totes les factures de restauració es corresponen amb dates de celebració de Comissions Informatives, Junes de Govern i/o Consells Metropolitans.

El saldo bancari a 31 de desembre de 2016 era de 9.330,80€.

GRUP METROPOLITÀ DE CIUTADANS

El Grup metropolità de Ciutadans (GM C's) ha rebut de l'AMB 6.925,21€ corresponents al període de 24 de juliol fins a 31 de desembre de 2015 i 15.700,00€ corresponents a l'exercici 2016, la qual cosa fa un total de 22.625,21€.

El GM C's no ha efectuat transferències a cap partit polític.



L'únic concepte de despesa han estat 39,45€ de despeses bancàries.

El saldo bancari a 31 de desembre de 2016 era de 22.585,76€.

GRUP POLÍTIC PARTIT POPULAR DE L'AMB

El Grup polític Partit Popular de l'AMB (GP PP-AMB) ha rebut de l'AMB 6.881,10€ corresponents al període de 24 de juliol fins a 31 de desembre de 2015 i 15.700,00€ corresponents a l'exercici 2016, la qual cosa fa un total de 22.581,10€.

La principal despesa han estat els 11.290,55€ transferits al PP. Aquest import representa el 61,0% de les despeses totals realitzades i el 50% de les aportacions de l'AMB. El GP PP-AMB ha justificat les transferències esmentades mitjançant escrit del gerent del PP a Barcelona on indica que les quantitats rebudes són "en concepte d'aportació al partit per l'ús de les nostres instal·lacions i serveis diversos".

Els altres conceptes han estat 0,80€ de despeses bancàries i 7.212,47€ per locomoció i restauració. En les despeses de locomoció i restauració, per justificar que són despeses per al funcionament del GP PP-AMB, es recomana indicar el motiu i identificar els participants.

El saldo bancari a 31 de desembre de 2016 era de 4.077,28€.

GRUP METROPOLITÀ PLATAFORMA CIUTADANA PER BARBERÀ

El Grup metropolità Plataforma Ciutadana per Barberà (GM PCB) ha rebut de l'AMB 1.764,38€ corresponents al període de 24 de juliol fins a 31 de desembre de 2015 i 4.000,00€ corresponents a l'exercici 2016, la qual cosa fa un total de 5.764,38€.

El GM PCB no ha efectuat transferències a cap partit polític.

L'únic concepte de despesa han estat 48,40€ de despeses bancàries.

El saldo bancari a 31 de desembre de 2016 era de 5.715,98€.

GRUP METROPOLITÀ COMPROMÍS I ACORD PER TORRELLES

El Grup metropolità Compromís i Acord per Torrelles (GM CAT) ha rebut de l'AMB 1.764,38€ corresponents al període de 24 de juliol fins a 31 de desembre de 2015 i 4.000,00€ corresponents a l'exercici 2016, la qual cosa fa un total de 5.764,38€.

El GM CAT no ha efectuat transferències a cap partit polític.



L'únic concepte de despesa han estat 36,54€ de despeses bancàries.

GM CAT ha presentat una factura de data 21 de setembre de 2016 per import de 121,97€ pagada el 15 de febrer de 2017. Aquesta factura no s'ha tingut en compte per al present informe (ho serà en el de l'exercici 2017) atès que, com hem indicat anteriorment, s'ha utilitzat el criteri de caixa. Això no obstant, cal indicar que la factura no es va emetre a nom de GM CAT sinó de Compromís i Acord per Torrelles; el GM CAT ha manifestat que hi ha un error en la factura i que estan fent els tràmits per intentar corregir-la.

El saldo bancari a 31 de desembre de 2016 era de 5.727,84€.

RECOMANACIONS

A la vista de tot el que s'ha exposat i tenint en compte que les aportacions de l'AMB als GPM són per sufragar les despeses de funcionament del grup, es recomana que el Consell Metropolità reguli de manera més detallada, mitjançant una modificació del ROM o una resolució específica, l'ús que els GPM poden fer d'aquests fons i la seva justificació, reglant almenys els següents aspectes:

- Requisits i procediment de justificació de les transferències realitzades als partits polítics.
- Requisits i procediment de justificació de les despeses de locomoció i restauració.
- Destí dels fons excedents al final del mandat, és a dir, de les aportacions de l'AMB que els GPM no hagin destinat a despeses de funcionament durant el mandat.

Barcelona, 12 de juliol de 2017

Sergi Abella i Vila
Interventor accidental



INTERVENCIÓ

INFORME COMPLEMENTARI SOBRE L'ÚS QUE FAN ELS GRUPS POLÍTIQS METROPOLITANS DE LA DOTACIÓ ECONÒMICA ASSIGNADA PEL SEU FUNCIONAMENT

El propassat 12 de juliol aquesta Intervenció va emetre, a petició del Consell Metropolità, un informe sobre l'ús que fan els grups polítics metropolitans de la dotació econòmica assignada pel seu funcionament.

En els darrers dies dos grups polítics han presentat documentació complementària.

GRUP POLÍTIC ENTESA A L'AMB

En l'informe d'Intervenció s'indicava que "En les despeses de restauració, per justificar que són despeses per al funcionament del GP E-AMB, es recomana indicar el motiu i identificar els participants".

El 18 de juliol el GP E-AMB ha presentat un escrit, complementari del presentat el 23 de juny, en què ha indicat el motiu de cadascuna de les reunions (31 de maig, 18 de juliol i 28 de juliol de 2016) i n'ha identificat els participants.

GRUP METROPOLITÀ COMPROMÍS I ACORD PER TORRELLES

En l'informe d'Intervenció s'indicava que "GM CAT ha presentat una factura de data 21 de setembre de 2016 per import de 121,97€ pagada el 15 de febrer de 2017. (...) Això no obstant, cal indicar que la factura no es va emetre a nom de GM CAT sinó de Compromís i Acord per Torrelles; el GM CAT ha manifestat que hi ha un error en la factura i que estan fent els tràmits per intentar corregir-la".

El 13 de juliol el GM CAT ha presentat la factura corregida en què ja consta com a tercer.

Barcelona, 18 de juliol de 2017

Sergi Abella i Vila
Interventor accidental